Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	**0**	**0**	**0**	**0**
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**
Rozpočtové prostriedky	**0**	**0**	**0**	**0**
EÚ zdroje	0	0	0	0
- vplyv na obce	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
Výdavky verejnej správy celkom	**0**	**-16 972 739**	**-18 955 919**	**-20 719 532**
v tom: MPSVR SR / 0EK0H	0	300 000	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR kapitola MPSVR SR Informačný systém služieb zamestnanosti (ISSZ)	**0**	**300 000**		
EÚ zdroje PSK	0	-17 272 739	-18 955 919	-20 719 532
spolufinancovanie	0	0	0	0
- vplyv na obce	**0**	**0**	**0**	**0**
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
Vplyv na počet zamestnancov	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na obce	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
Vplyv na mzdové výdavky	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na obce	**0**	**0**	**0**	**0**
- vplyv na vyššie územné celky	**0**	**0**	**0**	**0**

- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
Financovanie zabezpečené v rozpočte	**0**	**300 000**	**0**	**0**
v tom: *MPSVR SR*	0	300 000	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	**0**	**0**	**0**	**0**
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	**0**	**-17 272 739**	**-18 955 919**	**-20 719 532**

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	**0**	**0**	**0**	**0**
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR -	**0**	**0**	**0**	**0**
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Zvýšenie výdavkov štátneho rozpočtu v roku 2026, ktoré súvisí s úpravami Informačného systému služieb zamestnanosti, je zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MPSVR SR.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Predkladaný návrh zákona reaguje na potrebu modernizácie právneho rámca sociálnej ekonomiky na Slovensku a zosúladenia jeho ustanovení so strategickými dokumentmi Európskej únie, ako aj s požiadavkami aplikačnej praxe, a rovnako požiadavkami implementácie Programu Slovensko 2021 – 2027, v rámci ktorého sociálne podniky zohrávajú významnú úlohu pri zamestnávaní znevýhodnených skupín, poskytovaní spoločensky prospešných služieb a rozvoji regiónov, najmä prioritných okresov. Novela zároveň reflektuje pravidlá štátnej pomoci podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014 (GBER) a posilňuje prepojenie medzi národným právnym rámcom a európskymi politikami.

Navrhovaná právna úprava okrem iného upravuje výšku finančných príspevkov podľa §19b zákona, ktorých cieľom je zvýšiť účinnosť a adresnosť verejnej podpory poskytovanej integračným registrovaným sociálnym podnikom. Zavádzajú sa presnejšie podmienky na poskytovanie príspevkov, zjednocujú sa niektoré postupy a spresňujú sa kritériá oprávnenosti výdavkov. Cieľom je vytvoriť transparentnejší, predvídateľnejší a udržateľne efektívnejší systém financovania, ktorý bude lepšie reflektovať špecifiká jednotlivých typov sociálnych podnikov, a zároveň zníži administratívnu záťaž pre poskytovateľov aj prijímateľov príspevkov.

.....

2.2.2. Charakteristika návrhu:

	zmena sadzby
x	zmena v nároku
	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
	kombinovaný návrh
	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Na základe údajov z Informačného systému služieb zamestnanosti o vyplatenej podpore zamestnávania znevýhodnených osôb, značne znevýhodnených osôb a zraniteľných osôb v rámci integračných podnikov formou poskytovania vyrovnávacieho príspevku sme odhadli v rokoch 2026 až 2028 počet dotknutých sociálnych podnikov na úrovni 511 a počet dotknutých zamestnancov ktorých sa dotkne zníženie maximálnej podpory pri vyplácaní vyrovnávacieho príspevku na úrovni 4,2 až 4,6 tis. osôb. Podrobnejšie členenie dotknutých zamestnancov je uvedené v Tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Predpokladaný počet dotknutých sociálnych podnikov	0	511	511	511
Predpokladaný počet zamestnancov s nárokom na nižšiu podporu § 2 ods. 5 písm. a)	0	283	298	312
Predpokladaný počet zamestnancov s nárokom na nižšiu podporu § 2 ods. 5 písm. b) č. 1	0	3 274	3 438	3 610
Predpokladaný počet zamestnancov s nárokom na nižšiu podporu § 2 ods. 5 písm. b) č. 2	0	636	668	701
Predpokladaný počet zamestnancov s nárokom na nižšiu podporu § 2 ods. 6	0	4	5	5

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Vplyv na príjmy verejnej správy

Uvedený návrh zákona nezakladá vplyvy na príjmy verejnej správy, t. j. nezvyšuje ich ani ich neznižuje.

Vplyv na výdavky verejnej správy

Na základe údajov z Informačného systému služieb zamestnanosti za rok 2024 boli identifikované výdavky na podporu zamestnávania znevýhodnených osôb, značne znevýhodnených osôb a zraniteľných osôb v rámci integračných podnikov formou poskytovania vyrovnávacieho príspevku. Zmenou maximálnej výšky podľa navrhovanej právnej úpravy sa mení nová maximálna suma poskytnutej dotácie na jedného zamestnanca.

Z tohto dôvodu boli nové výdavky na podporu zamestnávania formou vyrovnávacieho príspevku vypočítané po zohľadnení novej maximálnej výšky podpory na úrovni jednotlivca a porovnané s vyplatenou sumou podpory v roku 2024.
Kvantifikovaná úspora výdavkov bola v ďalších rokoch indexovaná očakávaným tempom rastu priemernej mzdy v národnom hospodárstve SR určenej na základe makroekonomickej prognózy Inštitútu finančnej politiky MF SR zo septembra 2025 a predpokladaným 5 % rastom zamestnanosti v sociálnych podnikoch.

Celková úspora na vynaloženú podporu formou vyrovnávacieho príspevku sa takýmto spôsobom odhaduje v roku 2026 na úrovni približne 17,2 mil. eur, v roku 2027 na úrovni približne 19,0 mil. eur a v roku 2028 na úrovni približne 20,7 mil. eur. Počet dotknutých zamestnancov t. j. zamestnancov, na ktorých dostanú zamestnávatelia vplyvom zníženia maximálnej sumy podpory vyrovnávací príspevok v nižšej sume predpokladáme na úrovni približne 4,2 až 4,6 tis. zamestnancov, čo predstavuje približne 63 % všetkých zamestnancov znevýhodnených, zraniteľných alebo zdravotne postihnutých podľa § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Ďalšie výdavky, kde je odhad vo výške 300 000 eur na rok 2026 sú potrebné na zabezpečenie úpravy Informačného systému služieb zamestnanosti (ďalej len „ISSZ“) a jeho integráciu s ďalšími informačnými systémami.
Zabezpečí sa spracovanie nových a upravených elektronických formulárov podávaných prostredníctvom ÚPVS:

- Podávanie žiadostí o priznanie štatútu registrovaného sociálneho podniku,
- Podávanie žiadosti o registráciu registrovaného rodinného podniku
- Podávanie žiadosti o zaradenie do evidencie rodinných podnikov
- Žiadosť o vyrovnávací príspevok
- Žiadosť o umiestňovací príspevok

Zabezpečí sa prepojenie informačného systému služieb zamestnanosti s IS iných OVM pre účely preverovania splnenia podmienok klientov pre vydanie štatútu a na meranie pozitívneho sociálneho vplyvu.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)[1]					
Nedaňové príjmy (200)[1]					
Granty a transfery (300)[1]					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	**0**	**0**	**0**	**0**	

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	**0**	**-16 972 739**	**-18 955 919**	**-20 719 532**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630)[2]	0	300 000	0	0	
Bežné transfery (640)[2]	0	-17 272 739	-18 955 919	-20 719 532	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]	**0**	**0**	**0**	**0**	
Kapitálové transfery (720)[2]	**0**	**0**	**0**	**0**	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	**0**	**-16 972 739**	**-18 955 919**	**-20 719 532**	

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630)[2]					
Bežné transfery (640)[2]					
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]					
Kapitálové transfery (720)[2]					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom					

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Navrhovaná právna úprava nezakladá vplyv na zamestnanosť vo verejnej správe t. j. nezvyšuje ju ani ju neznižuje.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).
Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.
Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Navrhovaná právna úprava nezakladá signifikantný vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:
Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.
Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“